

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА



г. Ставрополь, 2020 г.

В настоящем обзоре приводится актуализированная на 01 января 2020 года правовая база проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ), информационно-аналитические материалы, разъяснения Минтруда России по вопросам оценки условий труда, рекомендуемые к использованию в практической работе специалистов по охране труда, членов профсоюза в проведении СОУТ.

Специальная оценка условий труда (СОУТ) пришла на замену аттестации рабочих мест по условиям труда в 2014 году. Она была введена Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

С 01 января 2020 вступили в силу изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон №426-ФЗ).

Основные изменения направлены на повышение качества проведения специальной оценки условий труда и разработаны по результатам анализа практики применения законодательства о СОУТ. Результаты контрольно-надзорной деятельности Роструда свидетельствуют о том, что в ряде случаев в нарушение требований законодательства отчёты в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС) организациями, ее проводившими по тем или иным причинам не передаются либо передаются в неполном объёме. Это создает риски возможного умышленного сокрытия отчётов, что фактически снижает достоверность накапливаемых во ФГИС данных, а также не позволяет своевременно выявить с использованием автоматических сервисов ФГИС возможные нарушения и принять меры по восстановлению нарушенных прав работников.

По мнению законодателей поправки в позволят повысить качество проведения специальной оценки условий труда в целях обеспечения соблюдения гарантий и прав работников.

Составители:

отдел трудовых отношений министерства
труда и социальной защиты населения
Ставропольского края

техническая инспекция труда
территориального союза
«Федерации профсоюзов
Ставропольского края»

Специальная оценка условий труда (далее – СОУТ) это единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Основная цель СОУТ – максимально объективно решить вопрос о необходимости установления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, а с другой стороны, экономически стимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и охраны.



Основными этапами проведения СОУТ являются:

подготовка к проведению СОУТ, в том числе выбор организаций по СОУТ;

идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;

декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям и (или) проведение исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов;

исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов;

отнесение условий труда на рабочем месте по степени вредности и (или) опасности к классу (подклассу) условий труда;

оформление отчета о проведении СОУТ;

применение результатов СОУТ.

СОУТ не проводится для надомников, работников, которые трудятся удаленно, лиц, пришедших трудоустроиваться к физическому лицу, без регистрации индивидуального предпринимателя, религиозных организаций.

Вопросы проведения СОУТ в отношении рабочих мест государственных гражданских служащих и муниципальных служащих регулируются положениями Федеральных законов от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также изданными в развитие их положений нормативными правовыми актами, положения которых регулируют вопросы установления условий труда на рабочих местах государственных и муниципальных служащих.

В отношении рабочих мест военнослужащих, проходящих воинскую службу, СОУТ не проводится, так как в соответствии со статьей 11 Трудового кодекса Российской Федерации трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы, если в установленном Трудовым кодексом Российской Федерации порядке они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей.

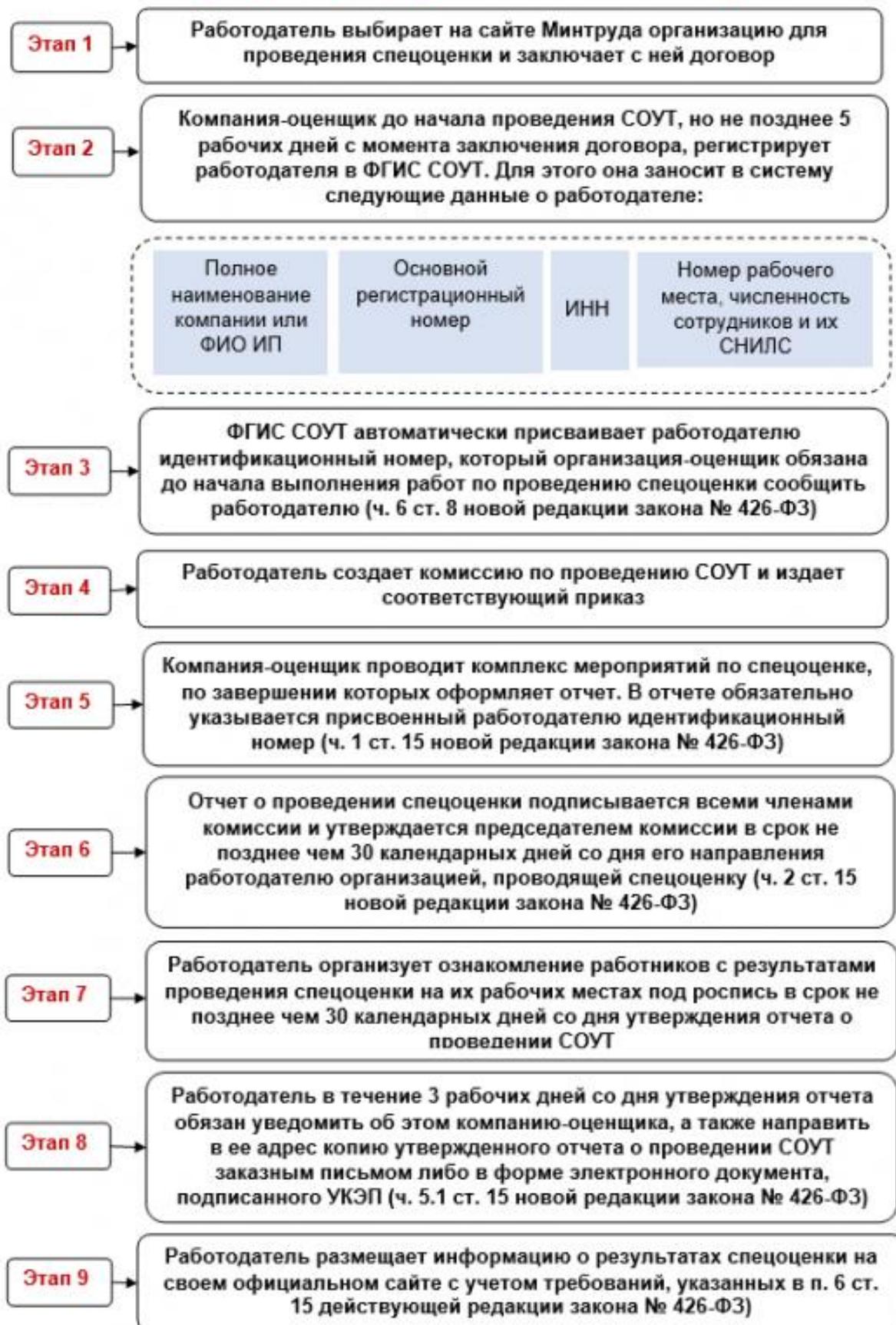
В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации работодатель – физическое, либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

В случае, если у индивидуального предпринимателя отсутствуют наемные по трудовому договору работники, то СОУТ у **него не проводится.**

В случае, если индивидуальный предприниматель привлекает специалистов (бухгалтеров, юристов и т.п.) на условиях аутсерсинга (по гражданско-правовому договору), данные специалисты работают на дому

(или дистанционно) и у них отсутствуют постоянные рабочие места, то СОУТ у таких индивидуальных предпринимателей **не проводится**.

Порядок проведения СОУТ в 2020 году



I. Расширены права и обязанности работодателя и работников

Работодателю предоставлено право, требовать от организации проводящей СОУТ, подтверждения внесения сведений о результатах проведения СОУТ во ФГИС.

При этом на работодателя дополнительно возложена обязанность по рассмотрению замечаний и возражений работников относительно результатов СОУТ и принятию решения о проведении в случае необходимости внеплановой СОУТ.

В свою очередь, работники наделены правом представлять в письменном виде замечания и возражения относительно результатов СОУТ, проведённой на их рабочих местах.



II. Новые обязанности организации, проводящей СОУТ и требования к результатам СОУТ

С 1 января 2020 года организация, проводящая СОУТ в срок не позднее чем через пять рабочих дней со дня заключения с работодателем гражданско-правового договора обязана до начала проведения СОУТ передать на регистрацию в ФГИС сведения о работодателе (полное наименование, ИНН, КПП) для получения идентификационного номера, который присваивается в автоматическом режиме. Отчет о проведении специальной оценки условий труда должен содержать присвоенный идентификационный номер, который организация проводящая СОУТ в обязательном порядке сообщает работодателю до начала выполнения работ по СОУТ.

Срок проведения СОУТ не реже чем один раз в пять лет. В 2020 году указанный срок исчисляется со дня внесения сведений о результатах ее проведения в ФГИС, а не после утверждения отчета председателем комиссии, как ранее.

Организация, проводящая специальную оценку условий труда, обязана будет **в течение трех рабочих дней** с даты передачи в ФГИС уведомить работодателя о такой передаче в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе в виде почтового отправления с уведомлением о вручении.

Результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться при условии, если сведения о них внесены в ФГИС.

Важное уточнение! Новая редакция части 4 статьи 8 Федерального закона № 426-ФЗ предусматривает, что срок проведенной СОУТ по-прежнему будет исчисляться со дня утверждения отчета в отношении результатов СОУТ, содержащих сведения, **которые составляют государственную или иную охраняемую законом тайну.**

В настоящее время на сайте Единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда (<http://akot.rosmintrud.ru>) добавлен подраздел, позволяющий работодателю на основании данных ИНН и (или) ОГРН самостоятельно проверить наличие Отчета в ФГИС.

The screenshot shows the website interface for the Federal Information System for SOU (ФГИС СОУТ). The main navigation bar includes the logo of the Ministry of Labour (Минтруд России) and the text 'Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда'. Below this, there are links for 'ЕИСОТ', 'ФГИС СОУТ', 'ГОСУСЛУГИ', and 'ТЕСТИРОВАНИЕ'. The main content area features a banner for the 'Международная конференция VISION ZERO «Нулевой травматизм в строительстве»' and a grid of service categories. The 'ФГИС СОУТ' category is highlighted, and within it, the link 'Проверить наличие сведений о результатах СОУТ' is circled in red.

ФГИС СОУТ	РЕЕСТРЫ	ТЕСТИРОВАНИЕ	ГОСУСЛУГИ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ
<p>Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения СОУТ</p> <p>Справочная информация</p> <p>Заявка на создание пользователя</p> <p>Проверить наличие сведений о результатах СОУТ</p> <p>СИСТЕМА ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ</p>	<p>Реестр экспертов организации, проводящих СОУТ</p> <p>Реестр организаций, проводящих СОУТ</p> <p>Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда</p> <p>НОРМАТИВНАЯ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ</p>	<p>Система тестирования лиц, претендующих на получение сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда</p> <p>Вопросы для тестирования</p> <p>СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА</p>	<p>Электронные государственные услуги на портале госуслуг</p> <p>Оказание государственных услуг в электронном виде посредством Федеральной государственной информационной системы учёта результатов проведения СОУТ</p> <p>РЕГИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ</p>

Указанную информацию можно найти, перейдя по ссылке <http://akot.rosmintrud.ru/sout/Statistics/varorganization>, или пошагово по указанному пути для входа в данный подраздел: Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда > ФГИС СОУТ > проверить наличие сведений о результатах СОУТ.

Техническая поддержка: +7 (495) 995 63 46

Новости | Вход в систему

Минтруд России Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда

ЕИСОТ | [ФГИС СОУТ](#) | ГОСУСЛУГИ | ТЕСТИРОВАНИЕ

Главная страница / Проверить наличие сведений о результатах СОУТ

Проверить наличие сведений о результатах СОУТ

ИНН ОГРН Введите строку с картинки **Текст с картинки введен неверно**

 САЙТ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 **Министерство труда и социальной защиты** Российской Федерации
 Телефон: +7 (495) 870-67-00
 127994, ГСП-4, г. Москва, ул. Ильинка, 21

Основные разделы
 О Министерстве
 Деятельность
 Документы
 Госуслуги

Контактная информация
 Контакты
 На карте
 Подать обращение
 Минтруд в Twitter

IV. Уточнен порядок формирования комиссии по проведению СОУТ на микропредприятиях

Для проведения СОУТ создается комиссия. Комиссию возглавляет работодатель либо его представитель. В ее состав входят представители работодателя, представители профсоюзной организации. Состав комиссии и график проведения утверждается приказом.



С 1 января 2020 года в случае отсутствия возможности у работодателей - субъектов малого предпринимательства образовать комиссию, полномочия комиссии исполняет работодатель - индивидуальный предприниматель, руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник.

V. Срок действия декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда

Декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда действительна (далее – декларация) в течение пяти лет.

С 01 января 2020 года срок действия декларации исчисляется со дня внесения в ФГИС результатов проведения СОУТ организацией проводящей спецоценку. Ранее срок действия декларации исчислялся со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

По истечении срока действия указанной декларации и в случае отсутствия в период ее действия обстоятельств, указанных в части 5 статьи 11 Федерального закона № 426-ФЗ, срок действия данной декларации считается продленным на следующие пять лет. При этом на таких рабочих местах срок проведения специальной оценки условий труда также продляется на пять лет.

Документального подтверждения срока продления декларации и срока проведения очередной плановой специальной оценки условий труда не требуется (письмо Минтруда России от 30 августа 2019 года №15-1/ООГ-1968).

Декларация подается работодателем в Государственную инспекцию труда в Ставропольском крае лично или направляется почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении.

Декларация может быть подана в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью работодателя, посредством заполнения формы декларации на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://declaration.rostrud.ru>.

VI. Новые требования к отчету о проведении СОУТ

Организация, проводящая СОУТ, составляет отчет о ее проведении, в который включает результаты ее проведения. С 1 января 2020 года работник может представлять в письменном виде замечания и возражения относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте. Замечания и возражения работника (при наличии) являются обязательными для включения в отчет о проведении СОУТ.

По новым требованиям отчет о проведении СОУТ подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии **в срок не позднее чем 30 календарных дней** со дня его направления работодателю организацией проводящей СОУТ.

В отличие от ранее действующей редакции Федерального закона №426-ФЗ сроки утверждения отчета о проведении СОУТ установлены не были.

VII. Дополнены основания для проведения внеплановой СОУТ

С 01 января 2020 года работники теперь вправе представлять работодателю, организации, проводящей специальную оценку условий труда, и (или) в выборный орган первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии) в письменном виде замечания и возражения относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте.



А работодатель обязан рассмотреть замечания и возражения работника относительно результатов специальной оценки условий труда, представленные в письменном виде, и принять решение о проведении в случае необходимости внеплановой специальной оценки условий труда.

VIII. Государственная экспертиза качества СОУТ

Результаты СОУТ могут не устраивать работодателя либо работников. Для проверки качества проведенной СОУТ можно провести государственную экспертизу по конкретному рабочему месту. Порядок проведения экспертизы СОУТ утвержден приказом Минтруда России от 12.08.2014 № 549н.

Новая редакция Федерального закона №426-ФЗ дополнена возможностью проведения экспертизы качества СОУТ заявлениями органов исполнительной власти напрямую в орган экспертизы или через инспекцию по труду, а также по представлениям Роспотребнадзора.



Добавлен пункт рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества СОУТ, несогласия работников, уполномоченных ими представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов Роструда, а также организаций, проводящих такую СОУТ, с результатами названной экспертизы. Для рассмотрения разногласий в Минтруда России подается заявление. В нем

нужно привести доводы, на основании которых лицо не согласно с заключением госэкспертизы условий труда.

Важно! С 01 января 2020 года результаты проведения экспертизы качества СОУТ являются обязательными для исполнения всеми участниками специальной оценки условий труда, в том числе сторонами, имеющими разногласия.



Наиболее частые нарушения допускаемые работодателями при проведении СОУТ

№ пп	Вид нарушения	Какая законодательная норма нарушена
1	Работодатель не организовал проведение плановой СОУТ	СОУТ проводится не реже чем 1 раз в 5 лет, если иное не установлено данным законом
2	Работодатель не организовал проведение внеплановой СОУТ	В ряде случаев закон обязывает работодателей проводить внеплановую СОУТ .

		Например, при изменении технологического процесса, замене производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников и т. д.
3	СОУТ проведена компанией, не имеющей соответствующей аккредитации (отчет по СОУТ признается недействительным)	Перечень компаний, аккредитованных на право проведения СОУТ, размещен на сайте Минтруда России http://akot.rosmintrud.ru/sout/organizations
4	Работодатель не ознакомил работников с результатами СОУТ	Работодателю дается 30 календарных дней с даты утверждения отчета о СОУТ, чтобы ознакомить работников с результатами оценки их рабочих мест. В него не включают периоды временной нетрудоспособности работника, нахождения его в отпуске или командировке, периоды междувахтового отдыха
5	Некорректное применение результатов СОУТ	При предоставлении компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях нельзя руководствоваться исключительно результатами проведенной спецоценки рабочих мест. Нужно учитывать требования и иных НПА Российской Федерации
6	Работодатель не привлек представителей профсоюзной организации к участию в процедуре СОУТ	Если в компании есть профсоюз или иной представительный орган работников, его представителя нужно включить в состав комиссии по проведению СОУТ
7	Работодатель не сообщил сотрудникам о дате проведения СОУТ, и они не смогли присутствовать во время ее проведения	Работник вправе присутствовать при проведении СОУТ на своем рабочем месте
8	Работодатель не учел предложения работников при идентификации потенциально вредных или опасных производственных факторов	Работник имеет право обращаться к работодателю, его представителю, организации, проводящей СОУТ, эксперту организации, проводящей спецоценку с предложениями по осуществлению на его рабочем месте идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов и за получением разъяснений по вопросам проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте
10	Комиссия по проведению СОУТ не определила все вредные факторы, которые влияют на сотрудников	Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах осуществляется экспертом компании-оценщика. Результаты идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов утверждаются комиссией



Наиболее частые нарушения допускаемые экспертами организаций проводящих СОУТ

Применяют при проведении СОУТ неправильные, устаревшие или неподходящие для данной отрасли нормы	Неправильно или некорректно проводят идентификацию факторов или совсем ее не проводят	Игнорируют методы расчета, предусмотренные Методикой проведения спецоценки
Оценивают обеспеченность средствами индивидуальной защиты вместо оценки эффективности обеспечения ими	При проведении измерений отдельных параметров неверно выбирают стратегию измерений или не учитывают новые требования	По причине недостатка практического опыта идентифицируют неполное количество факторов
Ошибаются в установлении тех или иных льгот и компенсаций, опираясь на устаревшие НПА	В ходе проведения спецоценки используют приборы и средства измерений, не прошедшие поверку	Допускают иные квалификационные и технические ошибки, приводящие к изменению конечного достоверного результата спецоценки

Зная об этих недочетах, работодатель при составлении договора на оказание услуг по проведению СОУТ может предусмотреть отдельные условия, которые помогут избежать негативных последствий из-за ошибок, допущенных экспертами проводящие СОУТ. В том числе можно прописать в договоре порядок возмещения организацией проводящей СОУТ убытков работодателя на проведение повторной СОУТ, если результаты СОУТ будут впоследствии признаны государственной экспертизой не соответствующие требованиям законодательства о СОУТ из-за нарушений, допущенных экспертами организаций проводящих СОУТ.

IX. Применение результатов СОУТ

Результаты СОУТ применяются для следующих целей

Для разработки и выполнения мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников	Для информирования своих сотрудников об условиях труда на рабочих местах, положенных им гарантиях и компенсациях	Для установления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством
Для установления дополнительного тарифа страховых взносов в ПФР Федерации с учетом класса условий труда на рабочем месте	Для расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное соцстрахование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Для оценки уровней профессиональных рисков и иные цели, предусмотренные федеральными законами и НПА РФ

Ответственность работодателя за СОУТ

Наказать работодателя за нарушения норм законодательства о СОУТ можно по результатам плановой, внеплановой проверки или вообще без них. Например, если факт нарушения установлен решением суда или по результатам проверки прокуратуры.



Автоматические штрафы СОУТ 2020

За то, что работодатель нарушил установленные законом правила проведения спецоценки или не провел эту процедуру совсем, в 2020 году по-прежнему будут наказывать по ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Размеры наказаний не изменились — работодателя предупредят или оштрафуют в следующих размерах:

должностных лиц и ИП — от 5 000 до 10 000 руб.;

компании — от 60 000 до 80 000 руб.

Отличия штрафов в 2020 году от действующих в 2019 году — возможность их наложения не только инспекторами во время проверок, но и формирование штрафов в автоматическом режиме.

ФГИС СОУТ осуществляет мониторинг поступающих сведений и сопоставляет данные о сроке регистрации работодателей с информацией о проведенной ими СОУТ. Если ФГИС СОУТ обнаружит, что компания действует более года, но не проводила СОУТ, штраф по ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП Российской Федерации будет начисляться автоматически без участия инспектора Роструда.

